



Тема:

Отдельные вопросы применения Закона о концессионных соглашениях органами местного самоуправления при передаче прав на объекты теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем

Докладчик: Алиев Вадим Алиевич

Руководитель Томского УФАС России

Май 2024

Терминология

- **Концедент** — Российская Федерация, от имени которой выступает Правительство Российской Федерации, или уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти, или орган публичной власти федеральной территории, либо субъект Российской Федерации, от имени которого выступает орган государственной власти субъекта Российской Федерации, либо муниципальное образование, от имени которого выступает орган местного самоуправления (ст.5 ФЗ от 21.07.2005 №115-ФЗ "О концессионных соглашениях")
- **Концессионер** - индивидуальный предприниматель, российское или иностранное юридическое лицо либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лица (ст.5 ФЗ от 21.07.2005 №115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (далее по тексту презентации – Закон о концессиях))

Проблематика

Несоблюдение требований Закона о концессионных соглашениях при передаче прав на объекты теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем. **ОМСУ заключают договоры аренды имущества, подлежащего передаче в рамках Закона о концессиях.**

Согласно части 3 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении, части 3 статьи 41.1. Закона о водоснабжении и водоотведении, если срок эксплуатации объектов теплоснабжения, водоснабжения (водоотведения) составляет более 5 лет, передача такого имущества может быть осуществлена собственником только на основании концессионного соглашения.

Проблематика

За период с 2021-2023 годы Управлением в рамках контроля за соблюдением органами местного самоуправления антимонопольного законодательства было принято 34 акта реагирования (решения, предписания, предупреждения) рассмотрено 22 дела об административных правонарушениях о необходимости передачи имущества с соблюдением требования Законодательства о концессиях.

ОМСУ систематически не выполняются требования предписаний антимонопольного органа и Законодательства о концессиях.

Всего же за указанный период ФАС России и территориальными органами вынесено более 250 решений о признании нарушений антимонопольного законодательства.

Статистика Томского УФАС по ст. 15 Закона о концессиях:

Год	Выдано Предупреждений	Вынесено Решений	Предписаний исполнено	Предписания в стадии исполнения
2021	Первомайское с.п. - 2 ЗАТО Северск — 2 Калтайское с.п. - 1 Наргинское с.п. - 1 Итого - 6	Наргинское с.п.- 1 ЗАТО Северск - 1 Итого - 2	0	Колпашевское городское поселение — 1 Пудовское - 1 Дубровское - 1 Чердатское - 1 Высоковское сельские поселения — 1 Итого - 5
2022	ЗАТО Северск — 2 Зырянское с.п. - 1 Заречное - 1 Итатское - 1 Копыловское - 1 Воронинское - 1 Малиновское - 1 Моряковское сельские поселения — 1 Итого - 9	Первомайское - 1 Зырянское - 1 Копыловское с.п. - 1 ЗАТО Северск — 1 Итого - 4	0	Копыловское сельское поселение — 1 Итого – 1
2023	Высоковское с.п. - 1 Побединское - Подгорное сельские поселения -1 Стрежевой -1 ЗАТО Северск — 1 г. Томск — 1 Итого - 6	Воронинское - 1 Малиновское - 1 Моряковское — 1 Побединское с.п. - 1 Итого - 4	Первомайское-1, Побединское — 1, Зырянское сельские поселения — 1 Итого - 3	0

Причины неисполнения Закона о концессиях:

1. Субъект РФ выступает в концессионных соглашениях только третьей стороной, основной же объем ответственности и обязанности ложится на ОМСУ.
2. Нехватка в ОМСУ квалифицированных кадров для заключения и сопровождения концессионных соглашений.
3. Вложение средств инвесторов в восстановление и постройку ряда объектов инфраструктуры ЖКХ приводит к увеличению балансовой стоимости имущества, что в свою очередь сказывается на увеличении установленного тарифа для местного населения.
4. Сложность и длительность проведения для ОМСУ самой конкурсной процедуры.
5. Во многих ОМСУ износ тепловых и водопроводных сетей достигает критических величин (от 90% и выше), что также уменьшает привлекательность концессионных соглашений для частных инвесторов.

Причины неисполнения Закона о концессиях:

6. Отсутствие финансовых, трудовых ресурсов в муниципальных образованиях необходимых для надлежащей подготовки процедур связанных с заключением концессионного соглашения.
7. Действующая норма Федерального закона от 27 декабря 2019 года N 485-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и Федеральный закон "О защите конкуренции" (статья 3) содержит норму о ликвидации или реорганизации государственных и муниципальных унитарных предприятий до 1 января 2025 года. Согласно информации, поступающей из регионов, указанная норма закона не учитывает негативные последствия ухода унитарных предприятий с социально значимых рынков, на которых практически отсутствуют частные предприятия. В связи с чем в государственной думе в первом чтении находится законопроект № 366535-8, призванный продлить сроки ликвидации унитарных предприятий.

Предложения:

Целесообразным видится внесение изменений в Закон о концессионных соглашениях, которые определяли бы в качестве концедента орган исполнительной власти субъекта РФ, при заключении концессионных соглашений (по объектам теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем), обладающий большими ресурсами для реализации всех мероприятий связанных с заключением концессионных соглашений. И позволит комплексно подходить к инвестициям в модернизацию объектов ЖКХ и их эксплуатации на территории соответствующего региона.

Указанный подход представляется более целесообразным, поскольку органы местного самоуправления, представленные в основном сельскими поселениями, в большинстве своем не имеют необходимые финансовых и кадровых компетенций для оценки проектов концессионных соглашений, их финансовых и технических характеристик, что приводит к неэффективной реализации Закона о концессиях.